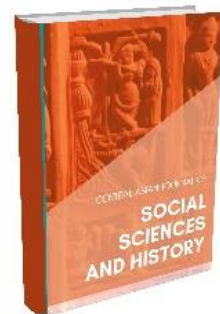




## CENTRAL ASIAN JOURNAL OF SOCIAL SCIENCES AND HISTORY

Journal homepage: <https://cajssh.centralasianstudies.org>



### История Парламента И Его Роль В Обеспечении Национальной Безопасности: Национальный И Зарубежный Опыт

Сарвар Холиков

Независимый соискатель Ташкентского государственного юридического университета  
[samsmith99@mail.ru](mailto:samsmith99@mail.ru)

#### Аннотация:

В данной статье говорится об истории парламента, в частности об этапах его возникновения, тенденциях развития, опыте зарубежных стран в этом направлении, а также о роли парламента в обеспечении национальной безопасности. На ряду с этим, описываются имеющиеся проблемы касательно обеспечения национальной безопасности и пути их решения, а также современные методы и механизмы по обеспечению национальной безопасности в Узбекистане.

#### ARTICLE INFO

##### Article history:

Received 25-Jun-22

Received in revised form 28-Jun-22

Accepted 22-Jul-22

Available online 30-Aug-2022

##### Ключевые слова:

Парламент, Законодательная палата, Сенат, национальная безопасность, страны Европы.

Опыт нескольких тысячелетий истории человечества подтверждает, что в развитии государства решающее значение имеет рациональное управление властью. В частности, то, в каком направлении, кем и в каком направлении осуществляется государственная власть, во многом определило судьбу страны и ее населения. Исследование проблемы государственной власти всегда было одной из самых интересных тем для исследователей и практиков. В частности, по мнению профессора З.М.Исламова, «вопросы власти никогда не находились вне политической сферы и ни в коем случае не теряли своей актуальности» [1]. Изучается в рамках политологии, теории государства и права, конституционного права и других дисциплин.

Формирование правового государства представляет собой сложный и непрерывный процесс, предполагающий преодоление множества проблем. Вопросы, связанные с государственными учреждениями, действующими на основе принципов парламентаризма, занимают важное место в ряду проблем, связанных со становлением правовой государственности в Узбекистане. Потому что к началу XXI века стал очевиден простой факт - полноценная демократия не может

существовать в стране без парламента с полными полномочиями. Следовательно, свое видение демократии граждане связывают в первую очередь с реальной возможностью собственного участия в управлении государством, а также с возможностью влиять на законотворческий процесс через парламент.

История парламента измеряется столетиями. С изменением времени последовательно меняется и роль парламентов, их сущность обогащается новыми идеями, принципами, опытом формирования и деятельности. Идея парламентаризма возникла в Древнем Риме, Англии и Испании в виде народных собраний на пороге первого тысячелетия, а затем прошла несколько этапов развития, пока не поднялась до уровня государственного собрания.

История парламента уходит своими корнями в далекое прошлое, и этот термин происходит от французского слова «parle – говорить». Парламент сегодня является высшим органом законодательной и представительной власти в странах, где действует принцип разделения властей. Сегодня во многих странах мира парламент действует по двухпалатному принципу. Ведь парламенты могут быть однопалатными (однопалатными) или двухпалатными (двухпалатными) [2]. Тот факт, что законы, принятые 100 лет назад в таких странах, как Италия, Франция и Германия, имеющих 200-летнюю историю парламента, до сих пор служат своему народу, не теряя своей силы, показывает, насколько силен парламент в нормотворчестве. Первые парламенты, сформированные в 13 веке, были направлены в первую очередь на контроль за политикой короля. В этом отношении, как отмечает Б. Шантебу, законодательная функция парламента производна от его контрольной функции [3]. По мнению А.Х.Саидова, приоритет законодательной власти в системе органов государственной власти является важным источником контрольной функции парламента [4]. Одним словом, парламентский контроль, основанный на принципе разделения государственной власти, обеспечивает взаимный контроль и баланс между ветвями власти и предотвращает узурпацию власти одним органом.

Национальная безопасность во многом зависит от политической стабильности государства, и при определенных условиях угрозы политической стабильности могут стать угрозами всей национальной безопасности. Особенно это видно при анализе причин и возможных последствий, прежде всего недоверия к политическому руководству, низкого рейтинга государственных властных структур и политических лидеров, а также мощности и реальных действий парламента по обеспечению национальной безопасности. В этом направлении важны не только парламент, но и другие ведомственные структуры и вопросы взаимного сотрудничества.

Известно, что 2022 год Президента Республики Узбекистан Законодательство в Государственной программе по реализации стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы «Прославление человеческой ценности и активного соседства», утвержденной Постановлением № УП-60 от 28 января «О стратегии развития Нового Узбекистана Узбекистан на 2022 – 2026 годы» и определены важные задачи по повышению эффективности действующих механизмов парламентского контроля [5].

Известно, что основной закон каждой страны включает в себя свободу и безопасность личности, и создание справедливой среды, а также обеспечение безопасности и надежной защиты своего народа, а также содействие его свободному передвижению. Мы можем включить эти вопросы в основные принципы национальной безопасности. Академик

А.А. Кокошина, «все западные страны имеют как минимум две общие черты. Это наличие четкой системы гражданского управления на территориях, входящих в систему национальной безопасности, и важная роль парламентов в реализации этой политики» [6]. В связи с этим парламент должен иметь приоритет в сотрудничестве между парламентом и исполнительной властью в определении национальной безопасности.

Роль парламента в развитии общественных отношений в государстве и обществе заключается главным образом в выработке общих правил, важных для жизни государства и общества как законодательного органа, а также в контроле и координации действий исполнительной власти и других государственных органов, структур и учреждений. Парламент более вовлечен в вопросы национальной безопасности благодаря своей надзорной функции. В частности, важную роль в продолжении демократизации и модернизации местного государственного управления сыграл Указ Президента Республики Узбекистан от 9 сентября 2017 года «Об утверждении концепции административной реформы в Республике Узбекистан» [7]. В концепции совершенствование механизмов вертикальной системы управления и взаимного сотрудничества органов исполнительной власти определено как одно из основных направлений и задач административной реформы для коренной реформы системы государственного управления.

Политический характер контрольной функции парламента проявляется в том, что народ имеет право контролировать деятельность всех структур, которым он доверил полномочия власти в условиях демократической организационной системы разделения властей. Основной целью реализации контрольной функции является совершенствование исполнения законов во всех регионах на основе изучения реальной ситуации посредством координирующего взаимодействия с органами исполнительной и судебной власти [8]. Аналогичное мнение высказал В. Е. Чиркин, подчеркнув, что сотрудничество и связь законодательной и исполнительной ветвей власти очень необходимы. По его мнению, такое сотрудничество является важной и обязательной составляющей принципа разделения государственной власти, наряду с идеей «держат друг друга в узде и равновесии» [9].

По мнению Р.Р. Хакимова, анализируя соотношение взаимодействия Олий Мажлиса Республики Узбекистан и исполнительной власти, на практике «это соотношение больше отклоняется в сторону исполнительной власти», поэтому о необходимости совершенствования механизмов реализации полномочий парламента по отношению к упомянутой исполнительной власти [10].

В подтверждение вышеизложенного особенно важно сначала связать аспекты, связанные с полномочиями, с аспектами в области безопасности. Не следует забывать, что в развитых странах парламент, играя ведущую роль в процессах, связанных с национальной безопасностью, определяет основные принципы этого направления. Также в структурах и системах исполнительной власти происходят диалектические структурные изменения исходя из потребностей развития общества, в результате чего часто меняются организационно-правовые формы, что приводит к изменению задач и функций и статус этого органа, а это положение, в свою очередь, избыточно, создает необходимость в бумажной и организационной работе.

В подтверждение вышеизложенного особенно важно сначала связать аспекты, связанные с полномочиями, с аспектами в области безопасности. Не следует забывать, что в развитых странах парламент, играя ведущую роль в процессах, связанных с национальной

безопасностью, определяет основные принципы этого направления. Также в структурах и системах исполнительной власти происходят диалектические структурные изменения исходя из потребностей развития общества, в результате чего часто меняются организационно-правовые формы, что приводит к изменению задач и функций и статус этого органа, а это положение, в свою очередь, избыточно, создает необходимость в бумажной и организационной работе.

На новом этапе развития Узбекистана парламент стал активным участником выработанного по инициативе главы нашей страны внешнеполитического пути, направленного на открытое, взаимовыгодное и практическое внешнеполитическое сотрудничество, основанное на защите и продвижении национальные интересы нашей страны. В свою очередь, межпарламентские отношения сотрудничества нижней палаты поднялись на новый качественный уровень в соответствии с широкомасштабными реформами, проводимыми в нашей стране.

Вопросы безопасности теперь рассматриваются с гораздо более широкой точки зрения, чем в прошлом. Сегодня безопасность – это не только личная защита, защита от военных угроз и вооруженных нападений, но и остается одной из главных приоритетных целей и задач каждого государства. Ведь понятие безопасности очень широкое и включает в себя различные вопросы, такие как защита от эпидемий и инфекционных заболеваний, борьба с терроризмом и организованной преступностью, обеспечение безопасности «безопасного гражданина» и надежного продовольственного снабжения, предотвращение катастрофических изменений климата. Страны становятся все более зависимыми от внешнего мира в связи с ростом глобализации. Каждая страна решает задачи, вытекающие из специфики ее развития, наличия ресурсов и возможности взаимодействия с другими странами.

Парламент играет важную роль в поддержке демократических традиций и процесса гражданского контроля в результате обеспечения бесперебойного функционирования институциональной системы государственного управления, а также создания соответствующего законодательства с учетом различных мнений граждан. Во многих странах парламент часто рассматривается как официальный орган, контролирующий исполнительную власть и приводящий предложения президента в соответствие с положениями основного закона страны.

В то же время ясно, что парламентский контроль является формой публичного обеспечения парламентами воли общества, их сформировавшего. В сфере национальной безопасности парламентский контроль зачастую имеет не меньшее значение для граждан, общества и государства, чем в сфере финансов и бюджета, в сфере прав и свобод, социальной политики и т.д. Также политика парламента в этом направлении может иметь положительное или, наоборот, отрицательное влияние на состояние международной и национальной безопасности. Кроме того, проблемы парламентского (то есть в определенной степени общественного) контроля в этой сфере, его прозрачность, доступность и эффективность, адекватная реакция на него органов исполнительной власти всегда вызывают повышенный интерес граждан.

### **Список использованной литературы:**

1. Исламов З.М. Проблема власти: ее понимание, назначение, социальная ценность. – Т.: ТГЮИ. – 2003. С.13
2. Тарихий тажрибада уч ва ундан ортиқ палатали парламентлар ҳам фаолият юритганлиги маълум. Мисол учун, ЖАР нинг 1983 йилги Конституциясига биноан мамлакат парламенти

- уч палатадан иборат бўлган. Бу ҳақда қаранг: Булаков О.Н. К вопросу о бикамеральной системе парламентов // Правоведение. -2003. - № 4.-С. 23
3. Le controle parlementaire. Documents reunis et commentes par Chantebout B. La Documentation francaise. – Paris. – 1988, septembre, № 1.14. p.2.
  4. Саидов А.Х. Парламент назорати назариясининг долзарб муаммолари. // Фалсафа ва ҳуқуқ. 2006.-№2. -Б.6-9.
  5. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 06/22/89/0227-сон, 21.04.2022 й., 06/22/113/0330-сон.
  6. Кокошин А.А. Стратегическое управление: теория, исторический опыт, сравнительный анализ, задачи для России. М.: МГИМО (У) МИД РФ; РОССПЭН, 2003 51 б.
  7. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 37-сон, 979-модда.
  8. Усмонов М.А. “Хавфсизлик ва мудофаани таъминлаш бўйича давлат функциясининг назарий ва ҳуқуқий асослари”. юрид. фан. номзоди. ... дис. – Тошкент, 2010. 68-б.
  9. Чиркин В.Е. Основы сравнительного государственного управления. М.: Юрист, 2001. - С.85.
  10. Ҳақимов Р.Р. Давлат ҳокимияти тизимида парламент: назария ва амалиёт муаммолари. юрид.фан. номз. ...дисс. автореф. -Т.: (26 б.) -Б.14.
  11. Юлдашов А., Чориев М. Договорно-правовые отношения в области авторского права и ответственности за нарушение авторского права: национальный и зарубежный опыт //Общество и инновации. – 2020. – Т. 1. – №. 1/с. – С. 511-522.
  12. Юлдашов А. Интеллектуал мулк бўйича миллий стратегияларнинг аҳамияти ва бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилотининг бу борада тутган ўрни //Юрист ахборотномаси. – 2020. – Т. 1. – №. 2. – С. 53-59.
  13. Юлдашов А. Географик кўрсаткич тушунчаси ва иқтисодий мустаҳкамлашда унинг тутган ўрни //Юрист ахборотномаси. – 2021. – Т. 2. – №. 1. – С. 249-257.
  14. Yuldashov, A. A. “Government policies related to social protection of disabled persons in Uzbekistan: National and international aspects.” (2012): 186-191.
  15. Abdugopirovich, Yuldashov Abdumumin. “Types Of Legal Protection Of A Trademark (Service Mark) In Foreign Countries: The Example Of The Madrid System.” Turkish Journal of Computer and Mathematics Education (TURCOMAT) 12.4 (2021): 1068-1073.
  16. Abdugopirovich, Y.A. and Abduvali o'g'li, M.S. 2022. MUALLIFLIK HUQUQLARINI JAMOAVIY BOSHQARISH AMALIYOTI: JAHON TAJRIBASI VA O'ZBEKISTON. Modern Journal of Social Sciences and Humanities. 5, (Jun. 2022), 254–263.
  17. Yuldashov A., Usmonov V. Copyright Protection in Uzbekistan by The Collective Management Organizations //Miasto Przyszłości. – 2022. – Т. 25. – С. 185-188.
  18. Тўракулова Н., Юлдашов А. Интеллектуал мулк ҳуқуқи ҳимоя қилиш механизми такомиллаштиришда халқаро шартномаларнинг ўрни ва аҳамияти //Conferencea. – 2022. – С. 467-471.

- 
19. A Yuldashov, SN Shanmuka - Central Asian Academic Journal of Scientific Research. ISSN: 2181-2489 VOLUME 2 | ISSUE 6 | 2022.
20. Юлдашов А. А. Необходимость участия Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах в области интеллектуальной собственности //Электронный инновационный вестник. – 2021. – №. 1. – С. 18-20.